

ARRONDISSEMENT
DE
SAINT-GERMAIN-EN-LAYE

SÉANCE DU

19 NOVEMBRE 2018

Le nombre de Conseillers
en exercice est de 43

OBJET

**Création d'une commune
nouvelle par
regroupement des
communes de Fourqueux
et de Saint-Germain-en-
Laye**

En vertu de l'article L.2131-1
du C.G.C.T.

Le Maire de Saint-Germain-en-Laye
atteste que le présent document
a été publié le 20 novembre 2018
par voie d'affichages
notifié le
transmis en sous-préfecture
le 20 novembre 2018
et qu'il est donc exécutoire.

Le 20 novembre 2018

Pour le Maire,
Par délégation,
Le Directeur Général des Services

Denis TRINQUESSE

L'an deux mille dix huit, le 19 novembre à 21 heures, le
Conseil Municipal de Saint-Germain-en-Laye, dûment
convoqué par Monsieur le Maire le 12 novembre deux mille
dix huit, s'est réuni à l'Hôtel de Ville, lieu ordinaire de ses
séances, sous la Présidence de Monsieur Arnaud PÉRICARD,
Maire.

Etaient présents :

Madame HABERT-DUPUIS, Monsieur SOLIGNAC, Madame
BOUTIN, Madame RICHARD, Monsieur AUDURIER,
Monsieur BATTISTELLI, Madame MACE, Madame
PEUGNET, Monsieur ROUSSEAU, Madame TEA, Madame
NICOLAS, Monsieur PRIOUX, Monsieur PETROVIC,
Madame ADAM, Madame de CIDRAC, Monsieur
MIRABELLI, Monsieur MIGEON, Madame PEYRESAUBES,
Monsieur JOUSSE*, Madame AGUINET, Madame
LIBESKIND, Madame NASRI, Monsieur LEGUAY, Madame
ANDRE, Monsieur HAÏAT, Madame OLIVIN, Monsieur
COUTANT, Madame MEUNIER, Monsieur PAQUERIT,
Madame DUMONT, Monsieur LAZARD, Madame
GOMMIER, Monsieur DEGEORGE, Monsieur CAMASSES,
Monsieur LEVEQUE, Madame ROULY, Monsieur ROUXEL

*Monsieur JOUSSE (présent à partir du dossier 18 F 11)

Avaient donné procuration :

Monsieur JOLY à Monsieur PÉRICARD
Monsieur COMBALAT à Monsieur AUDURIER
Monsieur VILLEFAILLEAU à Madame RICHARD
Madame RHONE à Monsieur LEVEQUE

Etait absente :

Madame CERIGHELLI

Secrétaire de séance :

Madame OLIVIN

N° DE DOSSIER : 18 F 16

OBJET : CRÉATION D'UNE COMMUNE NOUVELLE PAR REGROUPEMENT DES COMMUNES DE FOURQUEUX ET DE SAINT-GERMAIN-EN-LAYE

RAPPORTEUR : Monsieur MIGEON

**Monsieur le Maire,
Mesdames, Messieurs,**

Par délibération en date du 21 décembre 2017, les communes de l'Étang-la-Ville, Fourqueux, Mareil-Marly et Saint-Germain-en-Laye se sont engagées dans un processus de réflexion autour de la création d'une commune nouvelle regroupant leurs territoires.

Dans le contexte des réformes territoriales, de l'évolution des travaux sur la Métropole du Grand Paris et des intercommunalités en Île-de-France, cette démarche sous assistance à maîtrise d'ouvrage du cabinet ENEIS devait vérifier la faisabilité du regroupement des communes et de ses conséquences dans la volonté affirmée du maintien du cadre de vie et de la qualité des services publics dans un contexte de réduction des capacités financières des communes.

En complément du cabinet d'étude, les quatre collectivités se sont appuyées sur l'expertise des services locaux de l'État et, en particulier, sur ceux de la Direction Départementale des Finances Publiques (DDFiP) pour les aspects fiscaux, mais également sur l'expertise de l'Association des Maires de France (AMF) qui accompagne les collectivités dans leurs réflexions territoriales.

Chaque étape de l'étude a fait l'objet d'une information à destination des habitants des communes concernées avec différents supports. Parallèlement, chacun a pu s'exprimer dans le cadre de réunions publiques qui se sont tenues au sein de chaque collectivité et par différentes consultations menées sur chaque territoire. L'information a également été régulièrement relayée par le biais des sites Internet des quatre villes.

Au regard des conclusions des études préalables et des éléments proposés, chaque commune a pu se positionner. Si les communes de l'Étang-la-Ville et de Mareil-Marly ont estimé qu'il était trop tôt pour s'engager dans une fusion dès le 1^{er} janvier 2019, les communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye, fortes de l'imbrication de leurs territoires et des liens déjà tissés entre leurs habitants, ont décidé de prolonger la réflexion initiale sur la base d'une fusion à deux communes.

Leurs travaux ont abouti à la préparation d'un projet de territoire cohérent autour d'une identité commune pouvant être mis en place dès le 1^{er} janvier 2019.

Le projet de territoire (annexe 1) s'appuie notamment sur les liens étroits entre les populations des deux communes, le cadre de vie exceptionnel et la richesse du patrimoine bâti, le développement d'un urbanisme durable et mesuré ainsi que le dynamisme économique et social des deux territoires.

De ce constat, quatre axes stratégiques sont proposés pour déployer des ambitions communes à l'horizon de l'année 2030 :

- la nature et la ville,
- l'excellence éducative et internationale,
- une mobilité traitée dans sa globalité,
- les associations comme piliers du vivre ensemble.

De ce projet de territoire découlent les chartes de gouvernance et de services publics.

La charte des services publics (annexe 2) repose sur les principes de proximité, d'efficacité, d'efficience et d'équité. Elle met en avant six domaines prioritaires :

- l'environnement et le cadre de vie,
- l'enfance et la petite enfance,
- le sport et les loisirs,
- la culture et les manifestations,
- l'action sociale et la solidarité,
- la sécurité.

S'agissant de l'organisation de la commune nouvelle, il est proposé d'adopter les principes de fonctionnement déclinés par la charte de gouvernance (annexe 3) et qui reposent notamment sur les axes suivants :

- L'administration de la commune nouvelle par un Conseil Municipal composé de l'ensemble des membres des Conseils Municipaux actuels des communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye jusqu'au prochain renouvellement du Conseil Municipal.
- Le maintien des deux communes historiques comme communes déléguées reprenant le nom et les limites territoriales des anciennes communes, ce qui entraîne de plein droit pour chacune d'entre elles l'installation d'un Maire délégué et la création d'une annexe de la Mairie dans laquelle seront établis les actes d'état civil concernant les habitants de la commune déléguée et maintenus les services publics de proximité.
- La création après mise en place de la commune nouvelle, dans les deux communes déléguées, d'un Conseil de commune déléguée composé d'un Maire délégué, d'Adjointes au Maire délégué et des Conseillers Municipaux des communes historiques issus des élections de 2014, afin de conforter le lien de proximité avec les habitants.
- La nouvelle politique fiscale sur l'ensemble du territoire interviendra en 2020. Des taux ajustés pour chacune des taxes et une politique d'abattements harmonisée permettront de limiter les impacts financiers.
- Les agents des deux collectivités ont été appelés à se prononcer sur ce projet par l'intermédiaire de leurs représentants respectifs. Les comités techniques des communes de Saint-Germain-en-Laye et de Fourqueux se sont respectivement réunis les 12 novembre 2018 et 13 novembre 2018 et ont tous deux émis un avis sur l'ensemble des questions relatives au projet. Ils ont par ailleurs pris connaissance des dispositions relatives au personnel à mettre en place dès la création de la commune nouvelle et, notamment, de la nécessité de recréer les emplois fonctionnels et les postes de cabinet.

L'ensemble de ces annexes sera intégré au règlement intérieur du conseil municipal de la commune nouvelle.

Il est proposé au Conseil Municipal, en vertu des articles L. 2113-1 et suivants du Code Général des Collectivités Territoriales relatifs à la création d'une commune nouvelle :

- D'approuver le périmètre de la commune nouvelle qui est constitué des communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye représentant une population totale regroupée de 45 916 habitants (Source INSEE 2018)
- De confirmer le maintien des communes historiques en tant que communes déléguées, à savoir les communes déléguées de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye.
- De décider du nom de la commune nouvelle, à savoir : SAINT-GERMAIN-EN-LAYE
- De décider de la date de création de la commune nouvelle au 1^{er} janvier 2019.
- De fixer le chef-lieu de la commune nouvelle à l'Hôtel de Ville de Saint-Germain-en-Laye.
- De décider que la commune nouvelle sera administrée par un Conseil Municipal composé de l'ensemble des Conseillers Municipaux des communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye et ce, jusqu'au prochain renouvellement général des Conseils Municipaux.
- De décider que le Conseil Municipal de la commune nouvelle se réunira au chef-lieu de celle-ci à l'Hôtel de Ville de Saint-Germain-en-Laye.
- D'approuver le projet de territoire, la charte de services publics et la charte de gouvernance tels qu'annexés à la présente délibération et qui seront intégrés au règlement intérieur du conseil municipal de la commune nouvelle.
- De maintenir, pour l'année de création de la commune nouvelle, les délibérations fiscales des communes historiques et de reporter l'établissement de la nouvelle politique fiscale à partir de l'année 2020.
- De reprendre les budgets annexes suivants :
 - Budget annexe Assainissement
 - Budget annexe Eau Potable
 - Budget annexe Locaux commerciaux
 - Budget annexe Aménagement Lisière Pereire
 - Budget annexe Aménagement Quartier de l'hôpital
 - Budget annexe Fête des Loges
 - Budget annexe du Service de Soins Infirmiers à Domicile.
- De prendre acte que la commune nouvelle de Saint-Germain-en-Laye sera dotée d'un seul Centre Communal d'Action Sociale (CCAS), établissement public communal disposant d'une personnalité juridique et de l'autonomie financière et qui disposera de son propre budget conformément aux lois en vigueur. Il bénéficiera d'une subvention du budget général de la commune nouvelle.
- De prendre acte que le poste comptable assignataire de la commune nouvelle sera le poste comptable de la Trésorerie au Centre des Finances Publiques de Saint-Germain-en-Laye 22 boulevard de la Paix.
- D'autoriser Monsieur le Maire à solliciter la création de la commune nouvelle selon les modalités précitées auprès de Monsieur le Préfet des Yvelines.

DÉLIBÉRATION

Vu la Loi n° 2010-1563 du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales,

Vu la Loi n° 2015-292 du 16 mars 2015 relative à l'amélioration du régime de la commune nouvelle, pour des communes fortes et vivantes,

Vu la Loi n° 2016-1500 du 8 novembre 2016 tendant à permettre le maintien des communes associées,

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales et, notamment, ses articles L. 2113-1 et suivants,

Vu la délibération du Conseil Municipal en date du 21 décembre 2017 portant adoption d'un groupement de commandes en vue de la création d'une commune nouvelle,

Vu l'avis du Comité Technique en date du 12 novembre 2018,

Vu le projet de territoire, la charte des services publics et la charte de gouvernance de la commune nouvelle annexés à la présente délibération,

Considérant la faculté dont disposent les communes de pouvoir procéder à la création d'une commune nouvelle,

Considérant les études conjointement menées par les communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye en vue d'analyser les impacts liés à un projet de création d'une commune nouvelle,

Considérant les liens étroits qui unissent déjà les communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye,

Considérant la volonté commune des municipalités de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye de créer une commune nouvelle,

LE CONSEIL MUNICIPAL,

Après avoir entendu les explications qui précèdent et en avoir délibéré,

À LA MAJORITÉ, Madame DUMONT, Madame GOMMIER, Monsieur ROUXEL votant contre, Monsieur ROUSSEAU, Monsieur DEGEORGE s'abstenant,

APPROUVE le périmètre de la commune nouvelle qui est constitué des communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye représentant une population totale regroupée de 45 916 habitants (Source INSEE 2018).

CONFIRME le maintien des communes historiques en tant que communes déléguées, à savoir les communes déléguées de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye.

DECIDE du nom de la commune nouvelle, à savoir : SAINT-GERMAIN-EN-LAYE

DECIDE de la date de création de la commune nouvelle au 1^{er} janvier 2019.

FIXE le chef-lieu de la commune nouvelle à l'Hôtel de Ville de Saint-Germain-en-Laye.

DECIDE que la commune nouvelle sera administrée par un Conseil Municipal composé de l'ensemble des Conseillers Municipaux des communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye et ce, jusqu'au prochain renouvellement général des Conseils Municipaux.

DECIDE que le Conseil Municipal de la commune nouvelle se réunira au chef-lieu de celle-ci à l'Hôtel de Ville de Saint-Germain-en-Laye.

APPROUVE le projet de territoire, la charte des services publics et la charte de gouvernance tels qu'annexés à la présente délibération et qui seront intégrés au règlement intérieur du conseil municipal de la commune nouvelle.

AUTORISE Monsieur le Maire à signer le projet de territoire, la charte des services publics et la charte de gouvernance tels qu'annexés à la présente délibération.

MAINTIENT, pour l'année de création de la commune nouvelle, les délibérations fiscales des communes historiques et reporte l'établissement de la nouvelle politique fiscale à partir de l'année 2020.

REPREND les budgets annexes suivants :

Budget annexe Assainissement

Budget annexe Eau Potable

Budget annexe Locaux commerciaux

Budget annexe Aménagement Lisière Pereire

Budget annexe Aménagement Quartier de l'hôpital

Budget annexe Fête des Loges

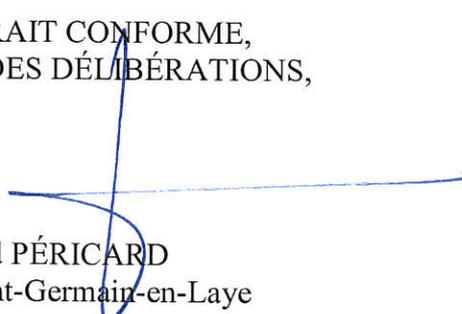
Budget annexe du Service de Soins Infirmiers à Domicile.

PREND ACTE que la commune nouvelle de Saint-Germain-en-Laye sera dotée d'un seul Centre Communal d'Action Sociale (CCAS), établissement public communal disposant d'une personnalité juridique et de l'autonomie financière et qui disposera de son propre budget conformément aux lois en vigueur. Il bénéficiera d'une subvention du budget général de la commune nouvelle.

PREND ACTE que le poste comptable assignataire de la commune nouvelle sera le poste comptable de la Trésorerie au Centre des Finances Publiques de Saint-Germain-en-Laye 22 boulevard de la Paix.

AUTORISE Monsieur le Maire à solliciter la création de la commune nouvelle selon les modalités précitées auprès de Monsieur le Préfet des Yvelines.

POUR EXTRAIT CONFORME,
AU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS,



Arnaud PÉRICARD
Maire de Saint-Germain-en-Laye

<p>Annexe 1</p> <p>Projet de territoire</p> <p>de la commune nouvelle</p>

La commune nouvelle, une union de cœur et de raison

Fourqueux et Saint-Germain-en-Laye ont un passé historique commun et une forte proximité géographique. Leurs frontières ne cessent de s'estomper, les liens entre les populations étant toujours plus denses et fluides.

En choisissant d'unir leurs territoires au sein d'une seule collectivité, les conseils municipaux de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye prennent acte des constats partagés et traduisent la volonté politique de porter des ambitions communes pour la population et le territoire.

La création de la commune nouvelle vise trois objectifs majeurs :

- défendre les intérêts des populations, des territoires et du cadre de vie par la création d'une entité plus forte ;
- réaliser des économies par la mutualisation des moyens de fonctionnement et d'investissement afin de dégager des marges financières sans augmentation de la fiscalité ;
- adapter les services publics et l'organisation administrative à un bassin de vie évolutif, en donnant la priorité à une proximité respectueuse de l'identité des territoires.

Le projet de territoire présente nos ambitions, complétées et précisées par la charte des services publics et la charte de gouvernance.

1. Des ambitions partagées pour des populations et des territoires en mouvement

1.1 Portrait humain et territorial

Les populations et les territoires ne sont jamais uniformes : ils sont composés d'éléments hétérogènes qui en constituent les diverses facettes et les richesses.

La commune nouvelle réunissant Fourqueux et Saint-Germain-en-Laye n'échappe pas à la règle, mais pourtant, il existe de nombreux points communs entre les deux territoires.

Une population plutôt jeune et qui présente certains traits sociologiques identiques

Par rapport à la population française, les 45 916 habitants de la commune nouvelle sont plus jeunes : un sur cinq a moins de 14 ans.

Les cadres sont plus nombreux. Les retraités et les professions intermédiaires y sont proportionnellement aussi nombreux que dans la population française.

Une population ouverte à l'Europe et à l'international

Que ce soit par le nombre d'élèves scolarisés dans les 14 sections du Lycée international (un sur trois est Saint-Germanois et près d'un sur cinq est Fourqueusien), la présence de nombreux étrangers et d'associations d'accueil, ou encore à travers les résultats des référendums sur l'Europe, il est évident que la population est particulièrement ouverte sur l'international.

Un territoire à la fois naturel, urbain et connecté

Les 52 km² du territoire de la commune nouvelle sont remarquables grâce à la coexistence de massifs forestiers, de plaines agricoles, d'espaces villageois et urbains marqués par un riche patrimoine bâti.

De nombreux équipements centraux (piscine intercommunale, conservatoire à rayonnement départemental, théâtre...) et de proximité (salle polyvalente, halte-garderie, écoles,...) maillent le territoire.

L'infrastructure routière (A14, RN 13, RN 184, RD 98) et le réseau de transports en commun (RER A, ligne L, lignes de bus) assurent une desserte de bon niveau. En 2021, le tram-train T13 express permettra de plus une connexion avec le RER C à Saint-Cyr-l'Ecole.

Un passé commun

Les deux territoires puisent leurs racines dans une géographie commune, qui a notamment permis la viticulture, la vie en forêt et le maraîchage. L'étymologie en témoigne, que ce soit

les « fougères » qui donnèrent son nom à Fourqueux ou la « Laye » (la « forêt ») accolée à Saint-Germain.

La proximité de la capitale et leur qualité ont fait de ces territoires des terres de résidence pour des personnages illustres de notre Histoire en particulier Claude Debussy à Saint-Germain-en-Laye, Victor Hugo à Fourqueux Louis XIII et son médecin Charles Bouvard. Le patrimoine garde en mémoire les traces de leur passage.

Une vitalité économique partagée

Avec plus de 75% des ménages fiscaux imposés en 2015, la commune nouvelle se situe bien au-dessus de la moyenne nationale (45%). De même, le revenu médian disponible est largement supérieur à la moyenne nationale tandis que le taux de pauvreté est inférieur.

On recense plus de 19 000 emplois salariés et non-salariés dans les 5 451 établissements du territoire. Le taux de chômage est largement inférieur à la moyenne nationale.

Logements et parcours résidentiels

En fonction des âges, des typologies de ménages et de revenus, la commune nouvelle de Saint-Germain-en-Laye offre une diversité résidentielle adaptée à tous les besoins et toutes les envies : habiter en ville ou dans un village ; en maison ou en appartement ; en résidences étudiants, seniors ou jeunes travailleurs ; en logements sociaux ou intermédiaires, en accession sociale à la propriété ou en accession libre, ...

Le nouveau territoire comprend 20 961 logements, dont 90% sont des résidences principales. 48,44% des 18 732 ménages sont propriétaires de leur appartement. 7% des logements sont vacants (8% en France).

1.2 Les ambitions territoriales pour 2030

Pour faire de la commune nouvelle un territoire durable et ambitieux, quatre axes de développement ont été identifiés par les élus et la population :

- la nature et la ville ;
- une priorité éducative tournée vers l'international ;
- une mobilité traitée dans sa globalité ;
- les associations, piliers du vivre-ensemble.

La nature et la ville

Les espaces naturels et urbains étroitement mêlés font de notre territoire un cadre de vie exceptionnel dans l'Ouest francilien, entre Paris et campagne.

L'axe « Nature et ville » est l'élément majeur et structurant du Projet de territoire afin de faire de la commune nouvelle un démonstrateur à l'échelle de la métropole.

Enjeux

- Consolider le maillage des trames verte et bleue : les réservoirs de biodiversité et les continuités écologiques constituent un patrimoine naturel qu'il convient de préserver.
- Diagnostiquer et favoriser la connaissance du milieu : la préservation nécessite le partage d'informations pour sensibiliser les acteurs publics et les usagers.
- S'adapter au changement climatique par le développement de la biodiversité et de la nature en ville : la nécessaire résilience des territoires amène à développer l'écologie urbaine.
- Soutenir les actions citoyennes : la participation individuelle et collective des usagers est une condition sine qua non de l'action publique.

Actions structurantes

- Promouvoir les démarches de type « éco-quartier » : pour tout projet d'aménagement concernant une surface supérieure à 1 hectare, cette démarche permettra de favoriser l'émergence de nouvelles façons de concevoir, construire et gérer la ville durablement.
- Conforter le partenariat d'actions avec le Groupement d'Intérêt Public (GIP) Plaine de la Jonction : l'aménagement et l'ouverture au public de l'Espace naturel sensible départemental « les Plâtrières » permettent de concilier préservation de la biodiversité et agriculture urbaine.
- Mettre en œuvre les Etats Généraux de la forêt domaniale : l'enjeu est d'associer l'ensemble des acteurs à la construction d'un plan d'actions concrètes et rapides pour assurer la pérennité du massif forestier et préserver l'écosystème naturel.
- Candidater au Prix de la feuille verte : un dossier sera présenté sur le thème « Une ville verte dans la métropole », à ce dispositif de la Commission européenne.

Une priorité éducative tournée vers l'international

La dimension internationale de la réussite éducative à Saint-Germain-en-Laye et Fourqueux est une caractéristique originale et essentielle : outre les 14 sections du Lycée international, les sections externalisées dans les groupes scolaires de Fourqueux et Saint-Germain-en-Laye ainsi qu'au collège des Hauts Grillets,, l'axe « priorité éducative et internationale » vise une réussite pour tous.

Enjeux

- Poursuivre les investissements dans les actions de valorisation, d'entretien et d'équipement des établissements, facteurs d'attractivité et de réussite partagée.
- Préserver un fonctionnement collaboratif associant aussi bien la Ville que l'Éducation nationale, les parents d'élèves et les partenaires associatifs.
- Accompagner et développer les enseignements internationaux pour conforter la dimension internationale du territoire.

- Faciliter l'implantation d'établissements d'excellence pour appuyer le rayonnement communal, tant à l'échelon national qu'international.
- Définir une politique éducative inclusive : pour garantir l'intégration de tous les enfants, prendre en compte le mieux possible toutes les différences et tous les handicaps, au service de tous les élèves et de leur réussite.

Actions structurantes

- Définir un parcours de la citoyenneté permettant aux élèves de l'école primaire, jusqu'à leur majorité, de découvrir leur rôle et leur place de citoyen et valoriser les initiatives et l'engagement des enfants et des jeunes, considérés comme acteurs à part entière de la cité.
- Renforcer la découverte et l'accès de tous les enfants et des jeunes à la ressource sportive, culturelle et artistique, en particulier par le maintien et le développement de l'offre en milieu scolaire.
- Valoriser le rôle éducatif des parents et favoriser la prise en compte et l'implication des familles tout en développant des actions d'information et de sensibilisation sur les conduites à risque ou les grands enjeux éducatifs.
- Actualiser le Plan numérique des établissements d'enseignement en garantissant un même niveau de débit et d'équipement.

Une mobilité traitée dans sa globalité

Les usagers recourent à de nombreuses offres de mobilité : voiture individuelle, transports en commun bien sûr. Mais les mobilités « actives » et les mobilités « partagées » sont également prises en compte.

Cette approche de la mobilité constitue un enjeu stratégique et opérationnel à court terme afin d'anticiper l'arrivée du T13 et de faire la démonstration de l'action communale auprès des habitants.

Enjeux

- Construire un territoire plus favorable aux déplacements à pied, à vélo et en transports collectifs : les objectifs de réduction des gaz à effet de serre et la qualité de vie générale obligent à des actions communes.
- Agir sur les conditions d'usage des modes individuels motorisés par l'aménagement de voiries adaptées tenant compte des mixités d'usage.
- Réduire les nuisances sonores liées aux transports pour concilier qualité de vie et mobilité.
- Organiser les livraisons et la circulation des poids lourds, afin de limiter leurs effets sur la circulation et la tranquillité de voisinage, tout en garantissant la fluidité de la vie économique.

Actions structurantes

- Augmenter la fréquence et l'amplitude du réseau et des circulations de bus afin de mieux répondre aux besoins en semaine, en soirée et en week-end.

- Généraliser la vitesse à 30 km/h sur la voirie locale en zone urbaine afin de limiter les dangers et les nuisances environnementales.
- Renforcer l'attractivité des modes doux en réduisant les discontinuités d'itinéraires et en augmentant l'offre de stationnement et les services pour les vélos.
- Faciliter la pratique du covoiturage et le développement de l'autopartage par des actions d'information, d'incitation et d'aménagement.
- Organiser une nouvelle politique de stationnement autour des stations du T13, en lien avec les mobilités actives et partagées.
- Etudier la mise en place d'un espace logistique de livraison du dernier km.

Les associations, piliers du vivre-ensemble

Les associations jouent un rôle important non seulement pour la cohésion sociale, mais également pour la promotion et le développement du territoire. Elles constituent un tissu très dense portant sur de nombreux domaines allant du culturel au sportif en passant par le social, l'économique, les actions solidaires...

Afin de les accompagner et de les valoriser, une politique associative renouvelée et ambitieuse sera définie.

Enjeux

- Promouvoir les valeurs de la vie associative et du bénévolat : l'engagement, la responsabilisation et le partage, l'ouverture d'esprit, le respect, le devoir de mémoire et du bien-vivre ensemble.
- Mettre en valeur l'identité communale : par la valorisation, voire la mise à l'honneur des talents locaux et des idées novatrices.
- Maintenir et développer la synergie entre les actions communales et associatives : travailler ensemble à l'attractivité, à l'animation et à la qualité de vie sur le territoire.

Actions structurantes

- Associer au mieux les associations aux événements communaux pour montrer aux habitants la pluralité et la diversité des associations du territoire et leur offrir la possibilité de vivre des moments conviviaux et festifs et développer le sentiment d'appartenance à un territoire dynamique préservant ses diverses identités et histoires.
- Soutenir le bénévolat afin de susciter l'envie de s'investir dans la vie locale : le bénévolat est un moteur de développement du lien social, de mutualisation, d'expérience et de savoir. Il sera mis en valeur et accompagné par le biais, notamment, de formations spécifiques.
- Développer les actions interassociatives et intergénérationnelles, la mutualisation des moyens et la co-construction de projets. Les expériences et savoirs associatifs seront partagés et valorisés pour apporter un gage de qualité et d'enrichissement mutuel au service des habitants et de l'animation du territoire.

1.3 Un urbanisme durable et maîtrisé

Les deux Plans Locaux d'Urbanisme en cours de révision ou modification ont vocation à être les documents de référence pour les dix prochaines années. À l'horizon 2030, ils pourront faire l'objet d'une révision en un seul document.

Le maintien de ces deux documents pour les dix prochaines années est rendu possible par leur grande compatibilité et leur complémentarité pour la mise en œuvre du Projet de territoire :

- objectif de préservation et de valorisation du cadre de vie et de l'environnement,
- mise en valeur du patrimoine, du tissu commercial et artisanal,
- équilibre social recherché,
- secteurs de projets permettant de conforter les polarités,
- aménagements visant à améliorer les déplacements.

À l'horizon 2030, les principales opérations structurantes visées dans les Orientations d'Aménagement et de Programmation des deux Plans locaux d'urbanisme seront terminées (secteurs Lisière Pereire et Gravier des Hézards, Hôpital, Hennemont, Sous-préfecture, Campus sportif du Lycée International).

Parallèlement, une attention particulière sera portée à :

- la mise à niveau du patrimoine public municipal (groupes scolaires, espaces publics, équipements sportifs et culturels) ;
- la consolidation des espaces naturels (« vers une forêt d'exception », aménagement de la plaine de la Jonction, mise en valeur du Ru de Buzot, reconquête écologique de la plaine alluviale au nord, circuits pédestres et cyclables maillés...).

La population communale aura augmenté d'environ 10% (soit 1% en moyenne annuelle compte-tenu des programmes de construction connus à ce jour) et sera alors d'environ 50 000 habitants.

Le taux de logements locatifs sociaux (LLS) agrégé est de 20,8% (12,5% pour Fourqueux et 21,7% pour Saint-Germain-en-Laye) au 1^{er} janvier 2018. Ce taux et les résultats prévisionnels de production sur la période 2017-2019 permettront d'éviter le constat de carence par l'État avec l'ensemble des conséquences attachées (fortes pénalités financières, transfert du droit de préemption urbain et du contingent communal aux services de l'État). La commune nouvelle devrait atteindre un taux proche de 25 % (19% pour Fourqueux et 25% pour Saint-Germain-en-Laye) de LLS à l'horizon 2025.

2 Un projet administratif au service du territoire et des habitants

2.1. Charte des services publics

Le premier objectif de la commune nouvelle est d'« *adapter les services publics et l'organisation administrative à un bassin de vie évolutif, en donnant la priorité à une proximité respectueuse de l'identité des territoires* ».

Pour atteindre cet objectif, la charte annexée au rapport précise les orientations et cadres d'action énoncés ci-dessous.

Trois principes pour garantir la qualité des services publics et de la proximité

- principe n°1 : la proximité,
- principes n°2 : l'efficacité et l'efficience,
- principe n°3 : l'équité.

Orientations politiques générales

- Garantir un service public de proximité répondant aux besoins et aux attentes de la population.
- Favoriser l'accès au service public local par le développement des technologies numériques et de leurs applications pour renforcer le lien de proximité.

Organisation des missions entre la commune nouvelle et les communes déléguées

- Commune nouvelle :
 - o Pilotage, coordination et optimisation de l'organisation
 - o Évaluation en continu des besoins et des résultats
 - o Pilotage et mise en œuvre de la politique numérique
- Communes déléguées
 - o Accueil du public : état civil, élections, cimetière, scolaire, périscolaire, urbanisme, social, espace public
 - o Enregistrement des inscriptions
 - o Délivrance des actes et des documents administratifs
 - o Formulation d'avis sur toutes actions conduites
 - o Mise en place et animation de conseils consultatifs locaux
 - o Mesure du degré de satisfaction

Premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Ajuster le dispositif de recueil de demandes (passeports, CNI) au territoire de la commune nouvelle.
- Déployer une charte de qualité des services publics pour harmoniser, évaluer, optimiser.

- Développer le « Conseil Local du Numérique ».
- Préparer l'installation des futurs conseils consultatifs citoyens.

Ces principes se déclinent dans six thématiques : environnement et cadre de vie, petite enfance et enfance, sports et loisirs, culture et manifestations, solidarité et action sociale, et sécurité.

2.2. Un engagement collectif pour une efficacité financière

La création de la commune nouvelle de Saint-Germain-en-Laye répond à un principe général de neutralité fiscale et budgétaire tout en maintenant la qualité des services. Cet objectif sera rendu possible par une affectation spécifique des nouvelles ressources financières, pérennes et/ou ponctuelles.

Les avantages et ressources financiers pérennes sont notamment constitués de la perception directe de la totalité de la taxe additionnelle aux droits de mutation à titre onéreux sur l'ensemble du territoire de la commune nouvelle, des bénéfices de la mutualisation des moyens ainsi que d'une capacité accrue de financement des projets à venir.

Ces ressources permettront de limiter les impacts d'ajustement de la fiscalité locale et de garantir un niveau de service public de qualité. Les équilibres entre les contributions supportées tant par le contribuable que par l'utilisateur feront l'objet d'une attention constante.

Les avantages et ressources financiers ponctuels, liés à la commune nouvelle durant les trois premières années, sont notamment constitués par le maintien et la bonification de 5 % de la dotation globale de fonctionnement versée par l'État, le versement des droits de mutation 2018 et la dotation de solidarité rurale que percevait Fourqueux, ainsi que la suppression des pénalités financières de non-respect des obligations de réalisation de logement locatif social.

Ces ressources financières ponctuelles permettront d'atténuer les éventuels coûts induits temporairement pour la mise en œuvre de la commune nouvelle et de consolider l'autofinancement.

Fiscalité

La commune nouvelle bénéficie de la même fiscalité que les autres communes. En 2019, la fiscalité locale (taux et abattements) restera inchangée et différenciée. La politique fiscale de la commune nouvelle produira ses effets à compter de 2020 en respectant autant que possible, pour les taxes foncière et d'habitation, un objectif de neutralité fiscale pour les habitants et de neutralité budgétaire pour la commune nouvelle.

2.3. Une conduite de projet progressive et intégrée, impliquant la population et les agents

Les différentes étapes du projet

Le projet de création de la commune nouvelle a été formellement amorcé en décembre 2017 par le vote d'une étude d'impact, actant la volonté politique des maires d'imaginer un futur commun.

Chaque étape de l'étude a fait l'objet d'une information à destination des habitants des communes concernées avec différents supports. Parallèlement, il a été permis à chacun de s'exprimer dans le cadre de réunions publiques qui se sont tenues au sein de chaque collectivité et par différentes consultations menées sur chaque territoire. L'information a également été régulièrement relayée par le biais des sites Internet des quatre villes.

Au regard des conclusions des études préalables et des éléments proposés, chaque commune a pu se positionner. Si les communes de l'Étang-la-Ville et de Mareil-Marly ont estimé qu'il était trop tôt pour s'engager dans une fusion dès le 1^{er} janvier 2019, les communes de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye, fortes de l'imbrication de leurs territoires et des liens déjà tissés entre leurs habitants, ont décidé de prolonger la réflexion initiale sur la base d'une fusion à deux communes.

Cette étude a permis de compléter les réflexions des élus et l'élaboration des documents fondateurs annexés à la délibération portant création de la commune nouvelle :

- le projet de territoire,
- la charte des services publics,
- la charte de gouvernance.

La mise en œuvre des services publics

Avec une priorité anticipée dès le début de l'étude, la finalisation de l'organisation des services publics se poursuit entre les deux administrations.

Ce travail préparatoire permet de construire une méthodologie pour co-construire les nouveaux services publics à déployer à partir de 2019.

Une gestion active des ressources humaines vers un projet d'administration partagé

La gestion active et concertée des ressources humaines constitue un objectif et un vecteur essentiel de la réussite de tout projet territorial.

La création d'une nouvelle entité revisite les pratiques professionnelles et l'environnement de travail. L'accompagnement au changement permet de concilier qualité de service, qualité de vie au travail et efficacité des services publics.

Des dispositions statutaires protectrices

Les agents issus des deux communes fondatrices relèvent de droit de la commune nouvelle et seront prioritaires sur les postes créés par la commune nouvelle. Les agents fonctionnaires et les contractuels de droit privé conservent leur situation administrative. Les agents conservent les avantages individuellement acquis en matière de rémunération et de retraite.

Une harmonisation progressive des politiques de gestion des ressources humaines

Une politique commune de gestion des ressources humaines harmonisera les politiques des anciennes communes, que ce soit sur les points statutaires ou de politique sociale ou de prévention.

Cette harmonisation se construit à partir d'un état des lieux partagé des effectifs et des emplois ainsi que de l'analyse des situations individuelles. L'ensemble des composantes de la politique des ressources humaines est concerné : administration du personnel (rémunérations, carrières, temps de travail...), avantages sociaux, droits à la formation, qualité de vie au travail (hygiène, sécurité, santé et bien-être) et droit syndical (élections professionnelles et instances).

Un accompagnement des agents au changement

Un processus collaboratif amorcé dès 2018 vise à valoriser l'expertise des agents en les associant à la mise en œuvre du Projet territorial et de la Charte des services publics et de la proximité dans le respect de la spécificité de chaque commune.

Annexe 2
**Charte des services publics
de la commune nouvelle**

Préambule

La charte des services publics de la commune nouvelle formalise les principes et l'organisation des services publics sur le territoire entre la commune nouvelle et les communes déléguées. La charte des services publics affirme la volonté de maintenir la Mairie et ses services sur le territoire de la commune déléguée.

Cette charte est conforme aux orientations énoncées par le projet de territoire et la charte de gouvernance.

La charte des services publics traduit la volonté des élus de garantir la qualité des services publics et de la proximité. Elle s'organise autour de principes fondamentaux déclinés dans un schéma d'organisation générale et relevant de six thématiques : environnement et cadre de vie, petite enfance et enfance, sports et loisirs, culture et manifestations, solidarité et action sociale, et sécurité.

ARTICLE 1 : TROIS PRINCIPES D'ACTION POUR GARANTIR LA QUALITE DES SERVICES PUBLICS ET DE LA PROXIMITE

Principe n°1 : la proximité

La commune nouvelle et ses services s'engagent à assurer une facilité d'accès aux différents services publics pour l'ensemble des usagers en respectant l'identité des communes historiques. Les services publics sont maintenus sur le territoire des communes déléguées, notamment leur mairie. La commune nouvelle et ses services s'engagent à répondre aux demandes dans les délais les plus brefs possibles.

Principe n°2 : l'efficacité et l'efficience

La commune nouvelle et ses services s'engagent en termes d'efficacité à atteindre les objectifs assignés tout en assurant une optimisation des moyens dont la commune pourra disposer.

L'efficience sera mesurée en fonction des objectifs atteints et des ressources (financières, humaines, matérielles, etc.) mobilisées.

Principe n°3 : l'équité

La commune nouvelle s'engage à porter les harmonisations nécessaires en termes d'organisation administrative, pour garantir un niveau de service public équitable sur chaque point du territoire.

ARTICLE 2 : ORGANISATION GENERALE DES MISSIONS DE SERVICES PUBLICS ENTRE LA COMMUNE NOUVELLE ET LES COMMUNES DELEGUEES

La proximité des services publics est le maître-mot de toute organisation communale, a fortiori lorsque des changements organisationnels et administratifs interviennent.

Les orientations politiques générales énoncées pour la commune nouvelle sont :

- Garantir un service public de proximité répondant aux besoins et aux attentes de la population.
- Favoriser l'accès au service public local par le développement des technologies numériques et de leurs applications pour renforcer le lien de proximité.

Les missions attribuées à la commune nouvelle et aux communes déléguées :

- Commune nouvelle :
 - o Pilotage, coordination et optimisation de l'organisation
 - o Évaluation en continu des besoins et des résultats
 - o Pilotage et mise en œuvre de la politique numérique
- Communes déléguées :
 - o Accueil du public : état civil, élections, cimetière, scolaire, périscolaire, urbanisme, social, espace public, agence postale communale...
 - o Enregistrement des inscriptions aux services publics locaux
 - o Délivrance des actes et des documents administratifs
 - o Formulation d'avis sur toute action conduite
 - o Mise en place et animation de conseils consultatifs locaux
 - o Mesure du degré de satisfaction

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Ajuster le dispositif de recueil de demandes (passeports, carte nationale d'identité) et sa mise en œuvre en Mairie annexe de Fourqueux.
- Mettre en œuvre une charte de qualité des services publics pour harmoniser, évaluer, optimiser les services rendus.
- Développer le « Conseil Local du Numérique » à l'échelle de la commune nouvelle.
- Préparer l'installation des futurs conseils consultatifs citoyens.

Les articles ci-après déclinent les principes et précisent les orientations politiques, la répartition des missions et les actions en cours ou à venir pour les domaines énoncés dans le préambule.

ARTICLE 3 : ENVIRONNEMENT ET CADRE DE VIE

Les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Préserver la qualité du cadre de vie.
- Veiller à sa diversité et aux spécificités des quartiers et des villages.
- Conforter un territoire à haute valeur ajoutée environnementale.
- S'engager à protéger les forêts domaniales de Saint-Germain-en-Laye et de Marly-le-Roi.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Définition de la stratégie.
- Étude, pilotage et suivi des projets.
- Coordination des actions de maintenance et d'entretien de l'espace public et du patrimoine immobilier.
- Organisation du dispositif de recueil et de traitement des demandes des usagers.
- Application de documents d'urbanisme différents (PLU de Fourqueux et de Saint-Germain-en-Laye).

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Recueil des demandes, sollicitations, etc. des administrés.
- Formulation d'avis sur toute action conduite.
- Maintenance et entretien des espaces publics et du patrimoine immobilier (mutualisation des équipes, etc.).

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Élaboration d'un schéma directeur des mobilités douces (pistes cyclables, continuité de sentes, etc.) en collaboration avec la communauté d'agglomération.
- Développement de projets autour de l'agriculture urbaine.
- Actions de reconquête et de mise en valeur du Ru de Buzot.
- Consolider le partenariat avec les associations environnementales.
- Développer un programme d'actions de sensibilisation à l'environnement à destination du public jeune.
- Mettre en place un évènement annuel valorisant la dimension naturelle du territoire.
- Élaboration d'un atlas de la biodiversité.
- Consolidation du label « ville fleurie » à l'échelle de la commune nouvelle.

ARTICLE 4 : PETITE ENFANCE ET ENFANCE

Les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Faire de l'éducation un axe majeur de l'action publique de la commune nouvelle.
- Soutenir, en lien avec l'Éducation nationale, une politique éducative ambitieuse tournée vers l'international.
- Veiller à une politique équilibrée d'accueil du jeune enfant, accessible à tous, diversifiée et répondant aux besoins des familles.
- Accompagner les jeunes vers une citoyenneté active et respectueuse.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Analyse de l'adéquation des besoins et de l'offre sur l'ensemble du territoire (public, privé, associatif, etc.).
- Définition, pilotage et coordination de la politique petite enfance et enfance.
- Pilotage des programmes immobiliers.
- Coordination de la maintenance et exploitation des équipements.
- Gestion de la restauration scolaire.

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Recueil des demandes (notamment des inscriptions) et sollicitations et des administrés, etc.
- Formulation d'avis sur toute action conduite.
- Maintenance et entretien de premier niveau.

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Élaborer un nouveau projet éducatif.
- Harmoniser l'offre (marchés publics : restauration, ménage, etc.)
- Supprimer les tarifs extramuros et redéfinir une politique tarifaire entre les communes fondatrices.
- Élaborer un cahier des charges partagé pour les menus scolaires intégrant les circuits courts et bio.
- Évaluer l'offre et l'organisation du transport scolaire.
- Étudier la faisabilité de création de nouvelles sections internationales.
- Prendre en compte les données démographiques pour améliorer l'organisation de la scolarité en maternelle et en élémentaire.
- Étendre le fonctionnement du Relais Assistantes Maternelles de Saint-Germain-en-Laye à l'échelle de la commune nouvelle.
- Élaborer la future convention avec la CAF, afin de donner des nouvelles priorités aux conditions d'accueil des jeunes enfants, en remplacement des dispositifs antérieurs

ARTICLE 5 : SPORTS ET LOISIRS

Les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Évaluer l'offre en équipements et activités sportives de la commune nouvelle, notamment au regard des deux axes suivants :
 - o Pour tous : handicap, etc.
 - o Ouvert à tous : aspect financier et proximité.
- Faire de l'activité physique et sportive un levier de santé et de bien-être pour toutes les générations.
- Soutenir et accompagner les acteurs du sport et des loisirs.
- Encourager le sport de haut niveau.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Élaborer et mettre en œuvre un « Projet sports et loisirs ».
- Établir un schéma directeur des équipements sportifs et de loisirs.
- Consolider les partenariats avec les différents acteurs (État, associations, opérateurs privés).
- Définir les relations entre Ville et Associations (subventions, tarification, etc.).

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Interlocuteur de proximité des associations, des bénévoles, ...
- Valide les montants des subventions à attribuer aux associations de son territoire.
- Donne son avis sur tous les projets d'équipements.
- Maintenance et entretien de premier niveau des équipements.

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Mettre en place une politique d'accompagnement des personnes en situation de handicap dans la pratique du sport et des loisirs.
- Développer et favoriser la pratique libre (hors structure associative).
- Étudier la mutualisation, la valorisation et la rationalisation des équipements.
- Mettre en place une politique de promotion du sport auprès des jeunes générations et des seniors.
- Candidater pour l'accueil de délégations de sportifs internationaux dans le cadre des Jeux Olympiques de PARIS 2024.

ARTICLE 6 : CULTURE ET MANIFESTATIONS

Les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Mettre en œuvre une politique culturelle au service du rayonnement du territoire.

- Encourager et faciliter l'accès à l'offre culturelle au plus grand nombre.
- Soutenir et accompagner les acteurs culturels.
- Garantir le maintien des différents événements permettant la conservation des identités.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Définition et pilotage de la politique culturelle.
- Attribution des subventions aux associations.
- Planification de la programmation des manifestations.

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Interlocuteur de proximité des associations, des bénévoles, ...
- Valide les montants des subventions à attribuer aux associations de son territoire.
- Donne son avis sur tous les projets d'équipements.
- Pilotage des manifestations à dimension locale.
- Entretien et maintenance de premier niveau des équipements.

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Instaurer un « Pass découverte offre culturelle ».
- Supprimer les tarifs extramuros et redéfinir une politique tarifaire entre les communes fondatrices.
- Étudier les conditions de mise en œuvre d'une politique de promotion de la lecture (ensemble des actions menées autour du livre et de la culture de l'écrit en général).
- Encourager l'organisation d'événements communs entre associations.

ARTICLE 7 : SOLIDARITE ET ACTION SOCIALE

Les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Animer une politique générale d'inclusion sociale et d'accès aux droits (prévention et développement social) en liaison avec les institutions publiques et privées.
- Améliorer les services spécifiques pour les seniors et les personnes handicapées (portage de repas, aide à domicile, incitation à une pratique sportive, intellectuelle, nouvelles technologies, aide à l'autonomie,...).
- Faire avancer l'ensemble du territoire vers une politique ambitieuse en matière d'accessibilité / handicap.
- Déployer une stratégie locale et visible de la politique du logement.
- Veiller au suivi du contingent communal des logements sociaux en réponse aux besoins du territoire.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Définition, pilotage et coordination de la politique sociale mise en œuvre sur le territoire.

- Politique de partenariat avec les associations œuvrant dans le domaine social.
- Pilotage administratif et financier des projets d'inclusion sociale.
- Gestion du Service Hygiène et salubrité.
- Animation des instances (Conseil d'Administration du Centre Communal d'Action Sociale, Commission Communale d'Accessibilité, Comité Logements).

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Accueil de premier niveau pour information et orientation vers les services compétents et traitement des demandes et des aides.
- Prise en charge de proximité sur les populations fragiles.
- Organisation technique d'animations locales (clubs seniors, espaces jeunes, centres sociaux).

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle dès 2019 :

- Institution d'un Centre Communal d'Action Social (CCAS), un Comité logement, un Comité Accessibilité.
- Extension des services de portage de repas, d'aide à domicile et de soins infirmiers.
- Définition d'un plan ambitieux et coordonné en terme d'accessibilité / handicap au niveau du territoire (espaces publics et établissements recevant du public).
- Élaboration d'une analyse des besoins sociaux (ABS).
- Harmonisation des aides facultatives et des critères d'attribution.
- État des lieux sur le parc social (typologie, financement, etc.) et identification des critères d'éligibilité.
- Évaluation de l'offre et de l'organisation du transport public pour tous et en particulier pour les personnes âgées et/ou handicapées.

ARTICLE 8 : SECURITE

En partenariat étroit avec les services de l'État, les orientations politiques de la commune nouvelle :

- Renforcer la sécurité des personnes et des biens sur l'ensemble du territoire, assurer le bon ordre, la sûreté, la sécurité et la salubrité publiques par :
 - la mise en place d'un système de vidéo-protection sur l'ensemble du territoire de la commune nouvelle dans les secteurs le nécessitant ;
 - la création d'une brigade de police municipale supplémentaire par mutualisation des moyens.
- Mettre en œuvre la politique de prévention de la délinquance à l'échelle de la commune nouvelle.

Les missions attribuées à la commune nouvelle :

- Élaboration d'une nouvelle convention de coordination entre la Police nationale et la Police municipale (diagnostic local de sécurité).
- Exercice des pouvoirs de police du Maire de la commune nouvelle.
- Organisation et pilotage de l'intervention des policiers municipaux sur l'ensemble du territoire.
- Organisation et pilotage des instances de prévention et de sauvegarde (Plan Communal de Sauvegarde (PCS), Conseil local de sécurité et de prévention de la délinquance et de la Radicalisation (CLSPDR), plan particulier de mise en sûreté (PPMS), etc.).
- Organisation et pilotage du suivi des Établissements Recevant du Public (ERP).

Les missions attribuées aux communes déléguées :

- Exécution des règlements dévolus aux Maires Délégués.
- Animation réseau de voisinage (voisins vigilants ou ambassadeurs de bon voisinage).

Les premières actions envisagées par la commune nouvelle à partir de 2019 :

- Étudier les conditions de déploiement de la vidéo-protection sur l'ensemble du territoire et positionner le Centre de Surveillance Urbaine (CSU) au cœur du dispositif.
- Actualiser le Plan Communal de Sauvegarde (PCS), l'organisation des permanences (élus et cadres administration), l'astreinte et la viabilité hivernale.
- Établir un référentiel partagé sur l'organisation de la sécurité des Établissements communaux Recevant du Public (ERP).
- Étudier le déploiement d'une brigade verte à l'échelle de la commune nouvelle.
- Établir un diagnostic de sécurité routière et mettre en place les actions préventives et correctives en conséquence.
- Mettre en place la convention Travail d'Intérêt Général (TIG) à l'échelle de la commune nouvelle.

Annexe 3
**Charte de gouvernance
de la commune nouvelle**

Préambule

La charte de gouvernance de la commune nouvelle formalise les principes et l'organisation de la gouvernance des institutions (commune nouvelle et communes déléguées) et des instances (élus, assemblées et commissions). Cette charte est conforme aux orientations énoncées par le projet de territoire et la charte des services publics.

La charte de gouvernance traduit la volonté des élus de garantir une représentation et une organisation des pouvoirs équilibrée.

ARTICLE 1 : ORGANISATION ET GOUVERNANCE JUSQU'AUX PROCHAINES ELECTIONS MUNICIPALES

Dénomination

Afin d'assurer une visibilité culturelle et touristique de référence à l'échelon national et international, le nom de la commune nouvelle est Saint-Germain-en-Laye.

Organisation

Conseil Municipal

Jusqu'au prochain renouvellement suivant la création de la commune nouvelle – prévu lors des élections municipales en 2020, le Conseil Municipal de la commune nouvelle est composé de l'ensemble des élus en exercice des Conseils Municipaux des communes fondatrices.

Le nombre total de Conseillers Municipaux s'élève donc, jusqu'aux prochaines élections de 2020, à soixante-dix élus, dont vingt-sept issus du Conseil Municipal de Fourqueux et quarante-trois issus du Conseil Municipal de Saint-Germain-en-Laye.

Maire et Adjoint au Maire de la commune nouvelle

Le Maire de la commune nouvelle est élu par le Conseil Municipal de la commune nouvelle.

Le Conseil Municipal de la commune nouvelle détermine le nombre des Adjoint au Maire sans que ce nombre puisse excéder 30% de l'effectif légal du conseil municipal.

Le Conseil Municipal de la commune nouvelle élit les Adjoint au Maire de la commune nouvelle parmi les Conseillers Municipaux. Chaque Adjoint au Maire dispose d'une

délégation de fonctions et de signature qui s'exerce sur l'ensemble du territoire de la commune nouvelle.

Commissions thématiques

Les commissions thématiques suivantes seront créées pour préparer, étudier et instruire les délibérations soumises au Conseil Municipal (les Adjointes au maire dans les communes fondatrices disposant d'une délégation relevant d'une de ces commissions en sont membres de droit) :

- Urbanisme, Habitat et Solidarité,
- Environnement et Cadre de vie,
- Petite Enfance, Enfance et Jeunesse,
- Sports, Culture et Loisirs
- Sécurité, Circulation et Stationnement,
- Ressources Humaines et Finances.

Centre communal d'action sociale

La commune nouvelle crée le Centre Communal d'Action Sociale (CCAS) unique du territoire.

Compétences

L'ensemble des biens et services publics, des droits et obligations exercés par les communes fondatrices sont rattachés à la commune nouvelle (transfert de plein droit).

Toutes les délibérations et tous les actes juridiques sont repris par la commune nouvelle.

Les contrats conclus par les communes fondatrices sont exécutés dans les conditions de leur signature antérieure jusqu'à leur échéance (sauf accord contraire des parties).

La commune nouvelle représente les communes fondatrices dans les syndicats intercommunaux et autres instances dont les communes fondatrices étaient membres (principe de « représentation-substitution »).

L'ensemble des personnels des communes fondatrices relève de la commune nouvelle. Ils conservent le bénéfice de leur régime indemnitaire et, à titre individuel, les avantages acquis (maintien des conditions de statut et d'emploi). Les emplois fonctionnels et collaborateurs de cabinet sont soumis à un régime particulier.

ARTICLE 2 : ORGANISATION ET GOUVERNANCE DES COMMUNES DELEGUEES JUSQU'AUX PROCHAINES ELECTIONS MUNICIPALES

Dénomination

Les communes déléguées sont instituées. Elles reprennent le nom et les limites territoriales de l'ensemble des anciennes communes dont la commune nouvelle est issue. La commune nouvelle a seule la qualité de collectivité territoriale.

Organisation

Mairie annexe

Dans chaque commune déléguée est créée une Mairie annexe dans laquelle sont établis les actes d'état civils et assurés les missions de services publics prévues par la charte des services publics.

Maires Délégués

Les Maires des communes fondatrices sont de droit Maires des communes déléguées et Adjoints au Maire de la commune nouvelle jusqu'au prochain renouvellement du Conseil Municipal. Ils sont dénommés « Maires Délégués ».

Les Maires Délégués remplissent dans leur commune les fonctions d'officier d'état civil et d'officier de police judiciaire. Ils peuvent être chargés, dans la commune déléguée, de l'exécution des lois et règlements de police et recevoir du Maire les délégations de fonction ou de signature usuellement attribuées aux Adjoints au Maire.

Le Maire Délégué exerce également de droit les fonctions d'Adjoint au Maire de la commune nouvelle, sans délégation de fonction ni de signature au titre de la commune nouvelle. Il est dénommé « Adjoint surnuméraire » et à ce titre, n'entre pas dans la limite des 30% du nombre total des conseillers municipaux pour désigner le nombre d'Adjoints.

Le Maire Délégué peut toutefois se voir attribuer des fonctions d'Adjoint à part entière de la commune nouvelle. Dans ce cas, il est élu sur la liste des Adjoints au Maire de la commune nouvelle et entre dans le calcul du quota d'Adjoints. Il cumule la fonction d'Adjoint de la commune nouvelle et de Maire délégué de sa commune historique. Il ne peut toutefois pas cumuler les deux indemnités de fonctions relatives à ces fonctions. Il doit faire connaître l'indemnité qu'il souhaite conserver.

Conseils communaux

Les élus membres des communes fondatrices en exercice avant 2019 poursuivent leur mandat au sein du Conseil Municipal de la commune nouvelle. Ce dernier crée un Conseil communal au sein de chaque commune déléguée dont il fixe le nombre, composé du Maire Délégué et de Conseillers communaux, désignés par le Conseil municipal parmi ses membres.

Adjoints Délégués

Les Adjoints aux Maires actuellement en poste sont soit nommés Adjoints au Maire de la commune nouvelle, soit nommés Adjoints aux Maires délégués. Dans ce dernier cas, ils sont dénommés « Adjoints Délégués » et conservent leurs délégations sur le territoire de leur commune d'origine.

Compétences des Conseils Communaux et des Adjoints Délégués

Les Conseils communaux sont présidés par les Maires Délégués.

Sur délégation de la commune nouvelle, les Conseils Communaux émettent des avis sur les décisions relevant des champs suivants :

- avis relatifs à l'évolution d'équipements ou de services de proximité présents sur le territoire de la commune déléguée et dont la gestion est assurée par la commune nouvelle ;
- avis relatifs à tout projet d'aménagement et/ou d'équipements de proximité dans le champ des compétences exercées de plein droit par la commune nouvelle ;
- avis relatifs aux montants des subventions accordées aux associations par la commune nouvelle ;
- avis relatifs à l'ensemble des projets qui concernent le territoire de la commune déléguée.

Les Adjoints Délégués, chacun dans leur champ de compétences, sont chargés de mettre en œuvre la charte des services publics avec l'Adjoint de la commune nouvelle. Ils pilotent les travaux d'harmonisation jugés nécessaires.

Le Conseil communal peut débattre de toute affaire intéressant son territoire et peut adresser des questions écrites et des propositions au maire de la commune nouvelle.

Un règlement spécial organisant l'information et la consultation des communes déléguées concernant les affaires dont l'exécution est prévue, en tout ou partie, sur leur territoire, est adopté par le conseil municipal de la commune nouvelle dans les six mois qui suivent son installation.

Les supports de communication : *A propos* et *Lettre du Jeudi*, de la commune déléguée de Fourqueux sont conservés.

ARTICLE 3 : ORGANISATION ET GOUVERNANCE A PARTIR DES ELECTIONS MUNICIPALES DE 2020

La commune nouvelle

Elle dispose d'une seule circonscription électorale dès les élections municipales de 2020.

Lors du premier renouvellement suivant la création de la commune nouvelle, prévu lors des élections municipales en 2020, le Conseil Municipal de la commune nouvelle comportera – à titre dérogatoire - un nombre de membres égal au nombre prévu pour une commune appartenant à la strate supérieure, soit 45 élus au lieu de 43. Au mandat suivant (théoriquement à partir de 2026), le nombre de Conseillers Municipaux redeviendra égal à celui en vigueur dans le droit commun, en lien avec sa strate réelle de population.

La commune déléguée de Fourqueux sera représentée par un nombre d'élus au minimum proportionnellement au prorata de sa population/population totale de la commune nouvelle.

Les communes déléguées

Les Conseils Municipaux des communes fondatrices affirment que les communes déléguées conservent leur nom, leur limite territoriale et leur mairie.

Le Conseil Communal est constitué du Maire délégué et de Conseillers communaux élus par le Conseil Municipal de la commune nouvelle.

Le Conseil Municipal de la commune nouvelle détermine dans son règlement intérieur les prérogatives des instances mises en place au sein des communes déléguées et leurs relations avec la commune nouvelle.

Les Conseils consultatifs citoyens :

Les Conseils Municipaux des communes fondatrices décident que des Conseils consultatifs citoyens soient créés à partir de 2020.

Chaque commune déléguée pourra disposer d'un ou de plusieurs Conseils consultatifs citoyens.

Le Conseil consultatif citoyen pourra être présidé par le Maire de la commune déléguée ou son représentant.

La composition du Conseil consultatif citoyen pourra être arrêtée par le Conseil Municipal de la commune nouvelle, sur proposition du Conseil communal de la commune déléguée. Il est composé d'élus membres de chaque Conseil communal et de représentants de la société civile (associatifs, institutionnels et citoyens).

Le Conseil consultatif citoyen pourra être consulté par la commune nouvelle ou la commune déléguée pour tous sujets relatifs à l'action communale, prioritairement à l'échelle de son territoire (exemples : subventions aux associations, projets d'aménagement, évolutions des services publics, ...).

Le Conseil consultatif citoyen pourra s'autosaisir d'une question relative à son territoire.